



Agenzia Regionale per la Prevenzione
e Protezione Ambientale del Veneto



NOTA ILLUSTRATIVA

AL BILANCIO ECONOMICO PREVENTIVO 2019

1° ASSESTAMENTO

La Legge Regionale 18 ottobre 1996, n. 32, istitutiva di ARPAV, stabilisce all'art. 2, comma 2 bis, che si applicano all'ARPAV le norme di bilancio e di contabilità previste dal Titolo II del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 92", nonché gli schemi di bilancio, per quanto compatibili, previsti per le aziende del servizio sanitario".

L'art. 2 della L.R. 16 maggio 2019 n. 15 ha sostituito integralmente l'art. 19 della L.R. n. 32/1996, definendo le nuove competenze della Regione in merito al controllo sull'attività e il funzionamento di ARPAV, stabilendo, tra l'altro la materia oggetto di controllo. Inoltre prevede la nuova tempistica relativa all'approvazione così disposta al comma 3 *"Gli atti indicati omissis", decorso il termine di trenta giorni dalla ricezione degli stessi da parte del responsabile dell'Area competente in materia di tutela e sviluppo del territorio senza che questi abbia comunicato le prescrizioni di cui al comma 5, diventano efficaci."*

Il bilancio economico preventivo 2019, approvato con Decreto del Commissario Straordinario n. 49 del 30.11.2018, è stato predisposto secondo le disposizioni del titolo II del D.Lgs. n. 118/2011 che detta i principi contabili generali e applicati per il settore sanitario e, per quanto compatibile, tenuto conto della nota dell'Azienda Zero prot. n. 3427 del 6.12.2017 avente ad oggetto: "Bilancio Preventivo Economico Annuale esercizio 2018" che reca le indicazioni operative per la stesura del bilancio delle Aziende ULSS e Ospedaliere, estese anche ad ARPAV e che risulta essere l'ultima nota disponibile agli atti dell'Agenzia.

L'art. 25 del decreto suindicato stabilisce che il bilancio economico preventivo annuale include il conto economico preventivo e un piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi previsti dal successivo art. 26.

Il bilancio è corredato da una nota illustrativa, dal piano degli investimenti e dalla relazione del Commissario Straordinario.

Infine, verrà corredato, a formarne parte integrante, dalla relazione del Collegio Sindacale.

La nota illustrativa esplicita i criteri impiegati nella redazione del bilancio preventivo economico annuale.

ARPAV ha predisposto il bilancio in coerenza con il documento di programmazione delle proprie attività, nonché con la programmazione economico-finanziaria della Regione, facendo attenzione al vincolo derivante dalla compatibilità delle risorse a disposizione e della necessità di perseguire l'equilibrio economico-finanziario.

Tutte le voci relative al Conto Economico Preventivo 2019 Assestato sono comparabili con il Bilancio di Esercizio 2018 e con il Bilancio Economico Preventivo 2019 approvati rispettivamente con i Decreti del Commissario Straordinario n. 120 del 19.04.2019 e n. 49 del 30.11.2018 in quanto sono utilizzati i consueti modelli.

Il bilancio economico preventivo è stato redatto con chiarezza, così da rappresentare in modo veritiero e corretto il risultato economico d'esercizio, ispirandosi ai principi di prudenza e della competenza.

Il Conto economico preventivo

La previsione del **valore della produzione** nel bilancio economico preventivo considera le seguenti componenti:

Finanziamenti regionali

Le previsioni dei contributi regionali di funzionamento sono quelle risultanti dalla L.R. n. 45 del 29/12/2018 della Regione del Veneto "Bilancio di Previsione 2019-2021", che nell'allegato 14 "Elenco delle spese non obbligatorie a carattere continuativo o ricorrente autorizzate per l'esercizio finanziario 2019 e quantificate annualmente con legge di approvazione di bilancio ai sensi del comma 2 bis dell'articolo 4 della legge regionale n. 39/2001", individua:

- nella missione 13 "Tutela della salute" programma 1301 "Servizio Sanitario Regionale – Finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA" il contributo di funzionamento di ARPAV stabilito in 51,7 milioni di euro per l'esercizio 2019 in attuazione dell'art. 27, comma 1, lettera "a", della L.R. 32/96;

- nella missione 9 “Sviluppo Sostenibile e Tutela del Territorio e dell’Ambiente” programma 0902 “Tutela, Valorizzazione e Recupero Ambientale” il contributo di funzionamento di ARPAV stabilito in 200.000 euro per l’esercizio 2019 in attuazione dell’art. 27, comma 1, lettera “b”, della L.R. 32/96.

Finanziamenti da altri soggetti pubblici

Le previsioni dei contributi ordinari provinciali tengono conto dei finanziamenti concordati con gli enti e riportati nelle rispettive convenzioni e tengono conto anche nel 2019 della intervenuta diminuzione, nel corso del 2015, della quota corrispondente al costo del personale trasferito dalle Province al momento della costituzione dell’Agenzia.

I *finanziamenti vincolati* sono riportati per competenza dell’esercizio 2019 e con i correlativi oneri di spesa; al pari sono stati valorizzati gli utilizzi legati ai fondi per quote inutilizzate di contributi di esercizi precedenti.

Rettifiche di contributi in c/esercizio ed ammortamenti

In attuazione del principio contabile sulla sterilizzazione degli ammortamenti prevista dal comma 1, lett. b), dell’art. 29 del D.Lgs. 118/2011, è stata operata la rettifica dei contributi in conto esercizio per la quota destinata ad investimenti.

Concorsi, recuperi e rimborsi

Tale voce è stata valorizzata prevedendo, per l’anno 2019, principalmente una quota di rimborsi del personale comandato presso altri soggetti pubblici.

Quota dei contributi in c/capitale imputata all’esercizio

Tale voce è determinata dal processo di sterilizzazione degli ammortamenti attuato secondo l’art. 29 del D.Lgs. n. 118/2011 e accoglie le quote degli ammortamenti “sterilizzati” riferiti sia a finanziamenti in conto capitale di natura vincolata, sia in conto esercizio, nel pieno rispetto delle valutazioni di cui alla nota prot. 831 del 17/01/2019 di Azienda Zero in sede di espressione del parere previsto al BEP 2019 in quanto “totalmente finanziate da risorse finanziarie effettivamente a disposizione dell’Agenzia”.

Altri ricavi e proventi

In questa voce sono ricompresi i ricavi per prestazioni dell’Agenzia, sulla base del tariffario regionale e stimati in coerenza secondo il principio della prudenza, con i flussi 2018 nonché con le previsioni dei progetti vincolati e progetti europei su cui è impegnata l’Agenzia.

La previsione del **costo della produzione** nel bilancio economico preventivo considera le seguenti componenti:

Beni e servizi

Le previsioni di costo per *acquisti di beni e di servizi* tengono conto delle disposizioni di contenimento e razionalizzazione della spesa dettate con D.L. n. 78/2010 e dalla L.R. n. 47 del 21/12/2012 che contiene disposizioni per la riduzione e il controllo delle spese. La stima è stata effettuata tenendo conto, altresì, della spesa storica riferita all'esercizio scorso.

Manutenzioni e riparazioni

La voce comprende le manutenzioni ordinarie per beni mobili, immobili, attrezzature tecnico-scientifiche, macchinari e automezzi, determinata sulla base storica dello scorso anno, ma anche tenuto conto delle maggiori richieste pervenute dalle strutture territoriali per consentire la piena funzionalità di attrezzature per la corretta esecuzione di controlli ambientali.

Godimento di beni di terzi

Tale posta comprende i canoni di noleggio di veicoli, di attrezzature e di fotocopiatori, oltre ai fitti passivi.

Personale

Gli obiettivi di costo per il personale dipendente per l'anno 2019 sono stati determinati, analogamente a quanto previsto per le aziende ed enti del SSN, tenuto conto del limite massimo di spesa per il personale, che non deve essere superiore al corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4% e che risulta essere pari a complessivi € 41.155.827,38. Le previsioni sono coerenti alla DDG n. 107 del 27/04/2018, approvata con DGRV n. 1168 del 07/08/2018.

Ammortamenti

Nella valutazione degli ammortamenti sono stati adeguatamente stimati i maggiori oneri connessi ai cespiti che si prevede di capitalizzare nel corso del 2019.

Sono state calcolate le quote di ammortamento sulla base delle aliquote dei cespiti di cui all'allegato 3 del D.Lgs. n. 118/2011.

Accantonamenti

Gli accantonamenti relativi all'esercizio 2019 (ai sensi di quanto disposto dal DPCM del 27/02/2017 che ha abrogato il precedente DPCM 18/04/2016 con cui sono stati definiti i nuovi parametri di calcolo in merito agli accantonamenti per i rinnovi contrattuali del personale dipendente e convenzionato) sono riferiti alla sola Dirigenza Sanitaria e PTA, poiché per il personale del Comparto è intervenuta, in data 21 maggio 2018, la sottoscrizione del nuovo CCNL che ha portato al conseguente azzeramento dell'accantonamento precedentemente operato.

Proventi e oneri finanziari

La voce interessi attivi è stimata sulla base dello storico dell'esercizio precedente.

Gli interessi passivi comprendono la stima per eventuali interessi di mora verso fornitori, i quali sono stimati in riduzione rispetto agli anni precedenti, a seguito della riduzione del debito pregresso.

Proventi e oneri straordinari

Vengono iscritti i valori delle sopravvenienze attive e passive, rilevati alla data di stesura del documento, riferiti ed eventi relativi agli esercizi precedenti emersi dopo la data di chiusura del bilancio di esercizio 2018, e delle minusvalenze per dismissione di beni.

Imposte e tasse

La previsione delle imposte e tasse è determinata sulla base della stima dello scorso anno e la voce principale è rappresentata dall'IRAP relativa a personale dipendente, collaboratori e personale assimilato a lavoro dipendente. Questa voce comprende anche l'IRAP relativa ad attività commerciale e l'IRES.

Il Piano dei flussi prospettici di cassa

Il Piano dei flussi prospettici di cassa è stato redatto sulla base del modello allegato al D.Lgs. n. 118/2011.

Il Piano triennale degli investimenti

Il Piano triennale degli investimenti è stato predisposto sulla base dei finanziamenti in conto capitale. Prevede, inoltre, interventi finanziati attraverso fondi propri dell'Agenzia, l'utilizzo del risultato di esercizio 2016, del 2017 e del 2018 e progetti vincolati.

Il Piano triennale degli investimenti comprende anche, per le rispettive annualità, i lavori previsti nel triennio 2019/2021.

Viene inoltre sub allegato un elenco investimenti considerati strategici/prioritari per il triennio 2019-2021, in attesa di finanziamento.

La relazione del Collegio Sindacale

La nota regionale stabilisce che il parere del Collegio Sindacale sul bilancio preventivo economico annuale dovrà essere formalizzato in apposita relazione, che costituisce parte integrante del bilancio stesso.

La relazione del Commissario Straordinario

La relazione del Commissario Straordinario al bilancio preventivo economico evidenzia i collegamenti con gli altri atti di programmazione aziendali e regionali, secondo le disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011.

Oltre ai documenti di bilancio e agli allegati previsti dall'art. 25 del D.Lgs. n. 118/2011, l'Agenzia è tenuta a predisporre anche un prospetto dei **limiti di spesa di cui all'art. 6 del D.L. n. 78/2010**, convertito in L. n. 122/2010 recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" e successive modifiche ed integrazioni, che ha introdotto alcuni obiettivi di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica con decorrenza dall'anno 2011. In particolare, sono fissati dei limiti percentuali per tipologia di spesa relativa alla gestione delle autovetture, alle spese per pubblicazioni ed inserzioni, alle spese di rappresentanza, alla formazione del personale, alle consulenze e alla spesa per mobili ed arredi.

Con L.R. n. 47 del 21/12/2012 la Regione Veneto, al fine di concorrere al raggiungimento degli obiettivi suindicati, ha fissato dei limiti percentuali di riduzione delle tipologie di spesa e, in particolare, la riduzione del 50% rispetto al 2011 delle spese per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, con esclusione dall'ambito di applicazione della riduzione dei mezzi necessari per l'espletamento dei servizi di sorveglianza, sicurezza pubblica, attività ispettiva, pubblica incolumità, controllo e monitoraggio a tutela della salute pubblica, obbligatori per legge: le autovetture dell'Agenzia rientrano nell'esclusione suddetta, pertanto la spesa non viene assoggettata al limite.

Il prospetto riepilogativo delle tipologie di spesa con i limiti di riferimento e le previsioni 2019 sono riportati nella relazione del Commissario Straordinario.

Saldi di finanza pubblica

Il rispetto dei saldi di finanza pubblica, di cui all'art. 1, commi 463 e 464, della L. n. 190/2014 che le regioni a statuto ordinario devono conseguire, a decorrere dal 2015, e che la Regione del Veneto, con l'art. 49 della L.R. n. 2 del 19/02/2007, ha esteso anche ai propri enti strumentali, non trova più applicazione.

La Regione del Veneto con lettera prot. n. 322201 del 25/08/2016 del Direttore dell'Area Risorse Strumentali avente ad oggetto "Disposizioni in merito alla vigenza della normativa regionale in materia di patto di stabilità interno, riferita agli organismi e enti dipendenti dalla Regione del Veneto", ha sottolineato che "La normativa statale in tema di contenimento della spesa delle pubbliche amministrazioni, ha portato al superamento delle regole dirette al rispetto del c.d. Patto di stabilità interno, introducendo il principio del pareggio di bilancio con

legge costituzionale 1/2012. La L. 243/2012 ha dettato disposizioni attuative in merito all'equilibrio dei bilanci, distintamente, per le amministrazioni pubbliche territoriali e non territoriali. Pertanto, la normativa regionale in materia di patto di stabilità interno (art. 49, L.R. 2/2007 e art. 6, L.R. 1/2009) riferita agli organismi ed enti dipendenti della Regione del Veneto, non trova più applicazione per il venir meno dei presupposti giuridici sui quali si fondava”.