



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 144

DEL 20-12-2021

Il Direttore Generale dell'ARPAV, Ing. Loris Tomiato, con i poteri conferiti con D.C.R.V. n. 81 del 21 luglio 2021, adotta in data odierna la presente deliberazione, costituita da n. 6 pagine compreso il presente frontespizio, oltre a n. allegati, per complessive n. pagine, coadiuvato dai Direttori per quanto di rispettiva competenza:

Direttore Area Giuridica e Organizzativa – dott.ssa Anna Toro

(firmato digitalmente)

Direttore Area Tecnica e Gestionale f.f. - ing. Vincenzo Restaino

(firmato digitalmente)

Direttore Area Innovazione e Sviluppo - //

(firmato digitalmente)

OGGETTO: Proroga tecnica dell'Ordinativo Principale di Fornitura della Convenzione Consip "Servizi di Facility Management per gli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, adibiti prevalentemente ad uso ufficio (FMU3) – Lotto 3" in relazione al lotto 5 - CIG derivato n. 5072525C0A.

Il Dirigente dell'Unità Organizzativa Valorizzazioni e Dismissioni del Patrimonio riferisce quanto segue.

Premesso che:

- ARPAV, a seguito delle Deliberazioni del Direttore Generale n. 52/2013 e n. 105/2013, ha aderito, in data 18/04/2013, alla Convenzione Consip “*Servizi di Facility Management per gli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, adibiti prevalentemente ad uso ufficio - (FMU3) Lotto 3*”, ai sensi dell’art. 26, co 1, L. n. 488/1999 e s.m.i. e art. 58 della L. n. 388/2000, così come previsto dall’art. 1, comma 449, della L. n. 296/2006 e s.m.i.;
- con Ordinatoivo Principale di Fornitura (OPF) n. 681221, prot. ARPAV n. 39058/2013, avente valore di contratto a seguito dell’accettazione da parte del fornitore, sono stati pertanto affidati i servizi di:
 - a) manutenzione programmata a canone di impianti elettrici, di impianti idrico sanitari, di impianti elevatori e di impianti antincendio;
 - b) pulizia e igiene ambientale e lavaggio vetriere;
 - c) traslochi e facchinaggio;
 - d) manutenzione correttiva extra canone, volta all’eliminazione di anomalie e guasti;
 - e) interventi per l’adeguamento e la messa a norma necessari alla funzionale gestione degli immobili ARPAV;

ad Engie Servizi S.p.A. - già Cofely Italia S.p.A.- con sede legale a Roma 00144, in Viale Giorgio Ribotta 31 C.F. 07149930583, P. IVA 01698911003 (in qualità di mandataria del RTI costituito con le mandanti: BOSCH già Astrim S.p.A. e CO.L.SER Servizi s.c.r.l.), con decorrenza dal 15/04/2013 al 14/04/2020.

Preso atto che:

- la scelta di approvvigionamento dei servizi di Facility Management mediante Convenzione Consip, è stata a suo tempo determinata dall’esigenza di semplificare i processi acquisitivi e la gestione dei relativi contratti, al fine di garantire la razionalizzazione dei servizi e una sostanziale uniformità nei livelli di servizio;
- la manutenzione degli immobili mediante contratto di Facility Management con un unico contraente ha consentito all’Agenzia di ottenere i dati necessari sia per stimare le risorse per le attività manutentive sul patrimonio edilizio, sia per perseguire una maggiore efficienza del servizio manutentivo attraverso la quantificazione della spesa per ogni singolo immobile;
- le convenzioni Consip attualmente disponibili per i servizi di pulizia e i bandi presenti in MePa per le manutenzioni degli impianti non risultano adeguate a garantire una gestione unitaria dei beni del patrimonio immobiliare dell’Agenzia poiché comporterebbe il frazionamento delle attività vanificando la semplificazione dei processi acquisitivi e l’uniformità nei livelli di servizio;
- l’erogazione dei servizi di Facility Management è sostanziale per una corretta conduzione degli immobili poiché attraverso l’operatività in pronto intervento (reperibilità) l’Agenzia può svolgere le proprie funzioni istituzionali senza interruzioni dovute a guasti o avarie.



Dato atto che l'art. 9, comma 3, del D. L. n. 66/2014 convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89 individua, tra gli altri, gli enti regionali e quelli del Servizio Sanitario Regionale quali amministrazioni obbligate a ricorrere a Consip o ai soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 della medesima disposizione, per l'acquisizione di beni e servizi che rientrino nelle categorie merceologiche e nelle soglie individuate con DPCM.

Dato atto che il DPCM del 11/07/2018, ai sensi del citato art. 9, comma 3, del D. L. n. 66/2014, individua il servizio di Facility Management tra le categorie merceologiche per le quali è obbligatorio ricorrere a Consip.

Considerato che il termine del contratto dell'OPF n. 681221 è stato più volte prorogato, da ultimo fino al 31 dicembre 2021, in quanto per i servizi in argomento non risultava sottoscrivibile nessuna nuova Convenzione essendo la Convenzione Consip "Facility Management 3" scaduta e non più utilizzabile ed essendo, ancora in fase di svolgimento la procedura di gara per l'affidamento della Convenzione Consip "Facility Management 4".

Preso atto che:

- la Convenzione "Facility Management 4(FMU4)", con riferimento al lotto 4 (Regione Trentino - Alto Adige, Regione Friuli Venezia Giulia e Regione Veneto relativamente alla sola Provincia di Belluno) è stata aggiudicata da CONSIP in data 02/10/2020, con possibilità di aderire alla stessa dal 10/12/2020;
- in data 27/01/2021 ARPAV ha emesso in MePa la Richiesta Preliminare di Fornitura (ODA 5992986 del 27/01/2021) per l'adesione alla convenzione alla RTI aggiudicataria del lotto, costituita dalle ditte Apleona HSG Spa - Markas Srl - Vivaldi & Cardino Spa - Gruppo Servizi Associati Spa - Iscot Italia Spa;
- in data 12/05/2021 Apleona HSG Spa ha trasmesso il Piano di supporto alla P.A. per l'ottimizzazione della domanda (PSO), approvato dal RUP, Dirigente della scrivente U.O., in data 03/06/2021;
- In data 03/06/2021 Apleona HSG Spa ha trasmesso il Piano Dettagliato delle Attività (PDA), approvato dal RUP in data 08/06/2021;
- con Decreto del Commissario Straordinario n. 176 del 29/06/2021 il RUP è stato autorizzato ad emettere l'Ordinativo Preliminare di Fornitura (ODA) n. 6229804 avente valore di contratto attuativo della convenzione, per l'affidamento dei servizi per 6 anni, a decorrere dal 01/07/2021 fino al 30/06/2027.

Preso atto che il lotto 5 (Regione Veneto relativamente alle sole province di Treviso, Vicenza, Venezia, Verona, Padova e Rovigo) della medesima Convenzione risulta attualmente alla fase "Esame busta C" e che nel portale Acquisti in Rete, la relativa convenzione riporta la dicitura "Lotto 5: presunta attivazione entro il primo trimestre 2022".

Considerato che, per il tempo strettamente necessario all'individuazione del nuovo contraente con le procedure ordinarie, ciascuna Amministrazione può valutare le modalità più opportune per dare continuità ai servizi, ivi incluso l'eventuale ricorso alla cosiddetta "proroga tecnica", che trova la sua giustificazione teorica nel principio di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione (Parere ANAC n. AG 33/13 del 16/05/2013; Delibera ANAC n. 384 del 17/08/2018), nonché



fondamento normativo nel disposto di cui al comma 11, dell'art. 106, del D. Lgs. n. 50/2016.

Dato atto inoltre che l'art. 4.2 delle Condizioni Generali allegate alla Convenzione "FM3" prevede che *"qualora per qualsiasi motivo cessi l'efficacia della convenzione o di ogni singolo Ordinativo di Fornitura, il Fornitore sarà tenuto a prestare la massima collaborazione, anche tecnica, affinché possa essere garantita la continuità dei servizi/forniture oggetto della Convenzione"*.

Rilevato altresì, che:

- con Decreto del Commissario Straordinario n. 231 del 13/08/2021, è stata indetta una gara sopra soglia comunitaria mediante procedura aperta telematica ai sensi degli articoli 44, 58, 60 e 95 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di lavaggio vetreria di laboratorio ed altre attività ausiliarie, per una durata contrattuale di 48 mesi ed un valore complessivo calcolato ai sensi dell'art. 35 del citato D. Lgs. n. 50/2016, di € 2.701.930,00 (IVA esclusa);
- in ordine alla gara di cui sopra, il RUP dott.ssa Francesca Zanon, con note in data 09/11/2021 e 03/12/2021 trasmesse tramite il sistema delle comunicazioni della piattaforma telematica di negoziazione ASP, ha proceduto alla richiesta di giustificazioni in ordine ai prezzi offerti nei confronti della ditta prima classificata in graduatoria, e che l'appalto non potrà pertanto essere verosimilmente aggiudicato in tempo utile a consentire la decorrenza di un nuovo contratto dal 1 gennaio 2022.

Alla luce di quanto evidenziato e tenuto conto:

- dell'esigenza di garantire l'erogazione dei servizi in oggetto senza soluzione di continuità ed in ossequio agli obblighi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa di cui l'art.97 Cost. e mantenere quindi la piena funzionalità, fruibilità ed utilizzo degli immobili sedi di uffici e laboratori, nei quali sono svolte le attività istituzionali dell'Agenzia, nel rispetto di tutte le normative vigenti ed a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori e del pubblico che vi hanno accesso;
- dei tempi necessari per la conclusione della procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di lavaggio vetreria di laboratorio ed altre attività ausiliarie e del subentro del fornitore aggiudicatario;

Ritenuto, quindi, che sussistano le ragioni, oggettivamente non dipendenti dall'Agenzia, per le quali è opportuno ricorrere all'istituto della "proroga tecnica", in modo da assicurare la continuità dei servizi, mediante adesione alla Convenzione Consip "FMU3", nelle more della aggiudicazione e dell'attivazione della Convenzione CONSIP relativa al lotto 5 dell'iniziativa *"Affidamento dei servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca (edizione 4)"*.

Ritenuto necessario attivare una proroga tecnica quadrimestrale fino al 30/04/2022, tenuto conto che, nell'ipotesi di aggiudicazione del lotto 5 o della conclusione della gara per l'affidamento del servizio di lavaggio vetreria di laboratorio ed altre attività ausiliarie, ARPAV si avvarrà della facoltà di recesso anticipato anche parziale, che verrà comunicato all'attuale fornitore, con un preavviso di almeno 30 giorni, in ossequio a



quanto previsto dal CCNL di riferimento, al fine di consentire il rispetto della normativa vigente in materia di lavoro.

Preso atto che, con comunicazione acquisita agli atti dell'U.O. Valorizzazione e Dismissioni del Patrimonio con prot. 0113016 del 13/12/2021, la società Engie Servizi S.p.A. ha confermato la propria disponibilità alla prosecuzione dei servizi agli stessi patti e condizioni contrattuali già in vigore fino al 31/12/2021.

Stimato il fabbisogno per i servizi manutentivi, calcolato sulla base dell'attuale piano dettagliato degli interventi con riferimento ad ogni singolo edificio, che evidenzia per la proroga di quattro mesi, il costo pari ad € 463.152,00 IVA esclusa, per complessivi € 565.045,44, IVA inclusa, come segue:

- conto 0401030101 denominato "Servizi di Pulizia", COS 110210100, € 283.040,00 IVA inclusa;
- conto 0401040801 denominato "Altri servizi sanitari da privato - service", COS 110210100, € 176.729,20 IVA inclusa;
- conto 0401060101 Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze - ordinaria (escluso beni di terzi) - COS 110210100, € 43.920,00 IVA inclusa;
- conto 0401060103 Manutenzione e riparazione agli impianti e macchinari - COS 110210100, € 52.030,56 IVA inclusa;
- conto 0401030401 denominato "Servizi di elaborazione dati", COS 110210100, € 9.325,68 IVA inclusa.

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE GENERALE

CONDIVISA la proposta del Dirigente dell'U.O. Valorizzazioni e Dismissioni del Patrimonio;

PRESO ATTO che il Dirigente proponente ha attestato, con relazione del 13/12/2021 prot. n. 0113048 agli atti, il regolare svolgimento dell'istruttoria relativa al presente provvedimento, anche in ordine alla compatibilità con la legislazione nazionale e regionale e che tutti gli atti in esso richiamati sono depositati presso l'U.O. competente;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore dell'Area Giuridica e Organizzativa, del Direttore dell'Area Tecnica e Gestionale e del Direttore dell'Area Innovazione e Sviluppo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

VISTA la L.R. n. 32 del 18.10.1996 "Norme per l'istituzione ed il funzionamento dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV) e s.m.i.;

Vista la Legge 28 giugno 2016 n. 132 "Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale";

In base ai poteri conferiti con Deliberazione del Consiglio Regionale del Veneto n. 81 del 21/7/2021,



DELIBERA

1. di autorizzare la proroga tecnica nei confronti di Engie Servizi S.p.A, già Cofely Italia S.p.a., in qualità di mandataria del RTI, costituito con le mandanti BOSCH già Astrim S.p.A.- CO.L.SER Servizi s.c.r.l., dell'Ordinativo Principale di Fornitura (OPF) Consip - n. ordine 681221 prot. ARPAV n. 39058/2013, avente valore di contratto, a seguito dell'accettazione da parte del fornitore, alle medesime condizioni della Convenzione Consip "Facility Management 3", per i servizi individuati nell'originario Piano Dettagliato degli Interventi e nei successivi atti aggiuntivi per gli immobili di ARPAV ivi indicati;
2. di attivare la proroga quadrimestrale, decorrente dal 01/01/2022 al 30/04/2022 e con la facoltà di recesso anticipato, in caso di attivazione della Convenzione Consip relativa al lotto 5 per l'*"Affidamento dei servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti ed Istituti di Ricerca (edizione 4)"* e/o della conclusione della gara per l'affidamento del servizio di lavaggio vetreria di laboratorio ed altre attività ausiliarie, con obbligo di preavviso di almeno 30 giorni;
3. di imputare la spesa stimata di € 463.152,00 IVA esclusa, pari a € 565.045,44 IVA inclusa, a carico dell'anno 2022, come segue:
 - conto 0401030101 denominato "Servizi di Pulizia", COS 110210100, € 283.040,00 IVA inclusa;
 - conto 0401040801 denominato "Altri servizi sanitari da privato - service", COS 110210100, € 176.729,20 IVA inclusa;
 - conto 0401060101 Manutenzione e riparazione ai fabbricati e loro pertinenze - ordinaria (escluso beni di terzi) - COS 110210100, € 43.920,00 IVA inclusa;
 - conto 0401060103 Manutenzione e riparazione agli impianti e macchinari - COS 110210100, € 52.030,56 IVA inclusa;
 - conto 0401030401 denominato "Servizi di elaborazione dati", COS 110210100, € 9.325,68 IVA inclusa;
4. di pubblicare il presente provvedimento ai fini e per gli effetti di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

IL DIRETTORE GENERALE
Ing. Loris Tomiato