

Dipartimento Regionale per la Sicurezza del Territorio
Unità Organizzativa Meteorologia e Climatologia

Oggetto: Procedura aperta telematica per l'affidamento della fornitura volta al rinnovo del componentistica delle stazioni di rilevamento agro-meteorologico, completa servizi di manutenzione - n. gara ANAC: 8173595 - CIG 8779572C00.

Verbale dell'esame delle spiegazioni di cui al comma 1 dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 da parte del RUP 13/09/2021

L'anno 2021 il giorno 13 del mese di settembre, il sottoscritto Responsabile Unico del Procedimento (RUP), dott. Alberto Bonini Baraldi, Dirigente dell'U.O. Meteorologia e Climatologia, in seduta riservata, e con la partecipazione dei componenti della commissione di gara, Dott. Luca Menini - Presidente, Dott. Francesco Rech - Componente e P.a. Maurizio Nicoletto - Componente, procede all'esame delle spiegazioni inviate nei termini, in data 08/09/2021, mediante la piattaforma telematica acquistinretepa.it, da ETG S.r.l., nell'ambito del sub procedimento di verifica di congruità dell'offerta presentata per la gara in intestazione, risultata anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016.

Richiamato che con comunicazione del 29/07/2021, inviata tramite la citata piattaforma telematica, veniva richiesto all'operatore economico di definire e/o specificare:

- il personale stimato necessario per l'espletamento delle forniture e dei servizi, calcolato in termini di ore necessarie stimate o giorni/uomo per l'appalto;
- quale CCNL dei dipendenti viene applicato in base al costo orario per tipo di figura professionale e livello;
- il costo medio orario del lavoro per il personale dipendente esercente le attività di installazione, manutenzione e gestione degli impianti;
- il dettaglio dei prezzi per fornitura ed installazione della componentistica delle stazioni che ha portato a definire un prezzo offerto di € 450.000,00;
- l'utile di impresa stimato.

Di seguito si riportano le seguenti considerazioni.

1) Personale necessario per l'espletamento delle forniture.

La ditta ha chiarito che intende avvalersi, per l'espletamento delle forniture, di figure professionali di livello compreso dal 3° al 7°, con impegno variabile a seconda del livello professionale fra le 400 e le 960 ore, per un numero complessivo di ore pari a 3120.

Rilevato che l'impegno massimo di 960 ore del Responsabile Tecnico VII livello può essere sicuramente svolto anche da una sola figura di tale livello nell'arco dei 300 giorni naturali e consecutivi previsti come limite massimo per l'espletamento delle attività di fornitura e posa in opera della componentistica delle stazioni, si rileva altresì che il numero totale di ore dedicate a tale attività, diviso per il numero di stazioni oggetto dell'appalto (151), comporta un tempo medio dedicato ad ogni stazione di circa 20 ore. Considerato congruo un tempo medio relativo alla sola installazione, di 16 ore per stazione (2 tecnici per sette ore più

un'ora complessiva per andare e tornare dalla stazione), resterebbero circa 4 ore a stazione per l'allestimento in fabbrica della strumentazione da installare e per effettuare una verifica di funzionamento preliminare all'installazione in campo.

2) Personale necessario per l'espletamento dei servizi di manutenzione.

Per l'espletamento dei servizi di manutenzione preventiva e correttiva la società ETG intende avvalersi di figure professionali di profilo uguale a quello previsto per la fornitura e posa in opera della strumentazione. Considerato che il servizio dovrà protrarsi per un tempo complessivo di due anni, l'impegno annuo varierà fra le 880 ore dei livelli 3° e 4° (1760 / 2 anni) e le 480 ore (960 / 2 anni) del 7° livello. Complessivamente le ore annue dedicate alle manutenzioni preventive e correttive sono 3.800. Ciò starebbe a significare un tempo medio di circa 25 ore a stazione per ognuno dei due anni di durata del servizio, dedicate alle attività di manutenzione preventiva e correttiva. Tale tempistica viene ritenuta congrua, sulla base dell'esperienza di manutenzione svolta direttamente dal personale ARPAV.

3) Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato e costo medio orario del lavoro per il personale dipendente esercente le attività di installazione, manutenzione e gestione degli impianti.

La ditta ETG ha dichiarato di applicare quello relativo all'Industria Metalmeccanica privata e dell'installazione di impianti. I costi medi orari dichiarati dalla stessa ditta risultano effettivamente superiori a quelli riportati nelle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, allegate al D.D. n. 56 del 12/09/2019.

L'offerta relativa ai costi complessivi della manodopera è da ritenersi conforme alla normativa nazionale di riferimento e, dal punto di vista dell'impegno in termini di tempo dedicato all'attività complessivamente richiesto, sufficientemente supportata sul piano sostanziale.

4) Dettaglio dei prezzi per fornitura ed installazione della componentistica delle stazioni che ha portato a definire un prezzo offerto di € 450.000,00 e dell'utile di impresa stimato.

Riscontrata in data 9/09/2021 un'incongruenza in parte dei costi attribuiti alla manodopera necessaria per provvedere alla fornitura e all'installazione della componentistica (seconda tabella di pag. 10 della relazione di verifica dell'anomalia dell'offerta prodotta dalla società ETG), il sottoscritto ha chiesto chiarimenti in merito per le vie brevi. La società ETG, riconosciuto un errore formale in alcuni calcoli parziali, ha provveduto a stretto giro, cioè nella medesima giornata del 9/09/2021, a reinviare l'intero documento nelle forme previste originariamente ed inserendolo altresì nella piattaforma telematica di gara.

Nel merito degli importi proposti, si rileva innanzitutto un'utile di impresa pari all'1%, inferiore a quanto si rileva in letteratura dove viene indicato un utile del 10% (vedasi, ad es. D.P.R. 207/2010, Art.32, comma 2). Pur trattandosi quindi di un utile di impresa piuttosto ridotto, si ritiene che ciò possa essere comunque accettato, anche in considerazione delle giustificazioni addotte dalla Società che di seguito si riportano per esteso: *"considerando l'ammontare complessivo e la durata dell'appalto, l'importanza sempre maggiore dei sistemi di monitoraggio agro-meteorologico, unito al prestigio commerciale di realizzare un importante servizio in un territorio, la Regione Veneto, nel quale ETG vanta molti clienti, la scrivente ritiene questo utile soddisfacente e remunerativo"*.

Anche la percentuale relativa alle spese generali indicata dalla Società (3%) risulta particolarmente contenuta rispetto a quanto riscontrato in letteratura (dal 13 al 17%, con una media del 15%; vedasi il già citato D.P.R. 207/2010). Anche in questo caso la Società giustifica l'esiguità dell'incidenza delle spese



generali adducendo le giustificazioni di seguito riportate: "con riferimento all'entità e alle caratteristiche dei servizi oggetto di gara, [...], i costi considerati in tale categoria afferiscono, secondo un'imputazione indiretta, onnicomprensiva e forfettaria, alle attività di gestione aziendale, amministrative, di ricerca e sviluppo, di formazione del personale, di logistica, etc. [nonché] tenuto conto della dimensione e delle caratteristiche dell'azienda, e del volume di attività previste nel presente progetto, l'incidenza dei costi indiretti viene stimata in circa l'3% del totale".

Tali giustificazioni, non costituendo di per sé il ribasso delle spese generali motivo di esclusione dell'offerta, vengono considerate accettabili.

Anche le spese per i sensori e gli apparati, definite come spese di "materiale" nella tabella di pagina 10 relativa all'analisi dei costi per la fornitura e l'installazione della componentistica (che, dal conteggio effettuato in sede di verifica delle spiegazioni richieste, ammontano nel complesso a € 326.327,15), trovano giustificazione in base a quanto dichiarato dalla ditta a pagina 4 della relazione prodotta conseguentemente alla richiesta di verifica dell'anomalia dell'offerta e che di seguito si riporta:

- *l'elevato livello di standardizzazione e di flessibilità di utilizzo degli apparati proposti hanno permesso ad ETG di adottare soluzioni tecniche per l'adeguamento previsto tali da permettere di semplificare ed ottimizzare al massimo le attività di sviluppo, installazione, configurazione, gestione e assistenza dell'intero sistema con conseguenti notevoli risparmi ed economie di spesa*
- *per quanto attiene all'economia del procedimento di svolgimento delle forniture e dei servizi, si fa presente inoltre che le forniture offerte sono costituite sia da apparecchiature rientranti nella produzione standard ETG, che da prodotti consolidati di mercato già ampiamente utilizzati ed integrati nei sistemi realizzati da ETG. Tutta la strumentazione non richiede quindi particolari oneri aggiuntivi per la progettazione e per lo svolgimento delle attività di rinnovo e manutenzione delle stazioni di rilevamento agro-meteorologico"*

Si fa presente, peraltro, che l'obiettivo della stazione appaltante perseguito mediante l'indizione della gara di cui trattasi, è costituito dal monitoraggio delle variabili meteorologiche ed agrometeorologiche nel territorio regionale. Ciò, quindi, prescinde dagli strumenti utilizzati per ottenere tale risultato, la cui tecnologia può configurarsi in varie forme e soluzioni. Le caratteristiche minime della strumentazione e degli apparati indicate nella documentazione di gara garantiscono il raggiungimento dell'obiettivo suindicato. Il rispetto di tali caratteristiche assieme al corretto funzionamento del sistema nel suo complesso (e, allo stato, non si ha motivo di ritenere che ciò non avvenga) costituirà elemento di costante verifica da parte della stazione appaltante, nell'ottica di garantire la regolarità dell'esecuzione contrattuale.

In conclusione, si ritiene il ribasso offerto ragionevolmente sostenibile, a fronte della qualità del servizio proposta. L'offerta è pertanto ritenuta attendibile nel suo complesso e tale da garantire un'adeguata esecuzione del relativo contratto.

Formula quindi la proposta di aggiudicazione a favore della società **ETG S.r.l.**, con sede legale in Scandicci (FI), 50018 - Via Di Porto n. 159, C.F./P.I. 01914740483, per il prezzo di Euro 700.000,00, oltre agli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso pari a Euro 10.220,00, per un totale complessivo di Euro 710.220,00 (al netto di IVA) con un ribasso percentuale del 52,055%, rispetto all'importo complessivo a base di gara, comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso, di Euro 1.470.220 (al netto di IVA).



A. B. B.

[Signature]

Il presente verbale viene inviato al Responsabile della procedura di affidamento, dott.ssa Antonella Spolaore Dirigente della U.O. Acquisti Beni e Servizi, ai fini dei conseguenti adempimenti anche sulla piattaforma telematica.

Data 13/09/2021

La Commissione di gara

Dott. Luca Menin

Dott. Francesco Rech

P.a. Maurizio Nicoletto

Il RUP

dott. Alberto Bonini Baraldi

Alberto Bonini Baraldi

