



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 82

DEL 21-3-2022

Il Direttore Generale dell'ARPAV, Ing. Loris Tomiato, con i poteri conferiti con D.C.R.V. n. 81 del 21 luglio 2021, adotta in data odierna la presente deliberazione, costituita da n. 9 pagine compreso il presente frontespizio, oltre a n. allegati, per complessive n. pagine, coadiuvato dai Direttori per quanto di rispettiva competenza:

Direttore Area Giuridica e Organizzativa – dott.ssa Anna Toro

(firmato digitalmente)

Direttore Area Tecnica e Gestionale f.f. - ing. Vincenzo Restaino

(firmato digitalmente)

Direttore Area Innovazione e Sviluppo - //

(firmato digitalmente)

OGGETTO: servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto: presa d'atto di gara deserta e indizione di una nuova procedura aperta telematica, sopra soglia comunitaria.

Il Dirigente dell'Unità Organizzativa Acquisti Beni e Servizi riferisce quanto segue.

Premesso che:

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 34 del 04/02/2022 è stata indetta una procedura aperta telematica con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli articoli 44, 52, 58, 60 e 95 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto, per una durata contrattuale di 84 mesi, salva la "proroga tecnica" semestrale, per un valore contrattuale, ai fini dell'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016, di € 7.328.160,00 (IVA esc.), per un importo a base di gara di € 5.600.000,00 (IVA esc.), di cui € 0,00 per oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, non soggetti a ribasso;
- il bando di gara è stato pubblicato nella GUUE e nella GURI, nel sito di ARPAV e nel sito del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili in data 11/02/2022 e nei quotidiani Libero, Osservatore Romano, Il Corriere dello Sport ed. Nord e Il Giornale Nord-Est in data 15/02/2022;
- alla scadenza del termine, fissato per le ore 12:00 del 07/03/2022, non è stata presentata alcuna offerta, come risulta dal verbale del Seggio di gara del 09/03/2022 pubblicato sul sito di ARPAV;
- in data 14/03/2022 il RUP, Dirigente dell'U.O. Transizione Digitale e ICT (UICT), dott. Andrea Ponzoni, ha inviato alla scrivente U.O. una relazione nella quale individua nel recente aumento dei costi dell'energia e dei fattori produttivi, a cui nelle ultime due settimane si è aggiunta l'incertezza del mondo dell'imprenditoria legata alla guerra in Ucraina, le probabili motivazioni della mancata risposta del mercato a fronte di una base di gara divenuta poco remunerativa.

Considerato che permane l'esigenza di appaltare il servizio, il cui contratto, in scadenza il 31/03/2022, è stato già prorogato per sei mesi al fine di consentire la conclusione della procedura di selezione del nuovo contraente, il RUP ha rappresentato la necessità di procedere celermente all'indizione di una nuova procedura aperta telematica, proponendo:

- la conferma della durata contrattuale di 84 mesi, oltre alla "proroga tecnica semestrale";
- l'affidamento a lotto unico, al fine di assicurare l'uniformità nella gestione della manutenzione della rete; i servizi richiesti infatti sono in prevalenza riconducibili a servizi di manutenzione di sistemi e apparecchiature che richiedono un'elevata integrazione delle diverse attività, costante coordinamento tra le varie fasi e di conseguenza forte coesione del gruppo di lavoro e una gestione unitaria che assicuri maggiore efficienza, efficacia ed economicità;
- l'aumento dell'importo complessivo a base di gara da € 5.600.000,00 (IVA esc.) a € 6.650.000,00 di cui € 0,00 per oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso, come in tabella esplicitato:

n.	Descrizione dei servizi	CPV	P (Principale)	Importo
----	-------------------------	-----	-------------------	---------



			S (Secondaria)	
1	Servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto	50411000-9 Servizi di riparazione e manutenzione di apparecchiature di misurazione	P	6.650.000,00
A) Importo totale soggetto a ribasso				6.650.000,00
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				0,00
A)+B) Importo complessivo a base di gara				6.650.000,00

- le seguenti opzioni:
- modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016, nei seguenti casi:
 - A) ARPAV si riserva il diritto di aumentare opzionalmente in corso di esecuzione i servizi oggetto di affidamento sino ad un massimo di € 1.330.000,00 (IVA esc.), ai prezzi indicati dal concorrente nel modulo 11 "Dettaglio di offerta economica";
 - B) ARPAV, in corso di esecuzione contrattuale si riserva il diritto di affidare i servizi di spegnimento, spostamento e riavvio dei laboratori mobili, come descritti all'art. 9 del Capitolato speciale, che risultassero necessari sino ad un massimo di € 150.000,00 (IVA esc.), al prezzo indicato dal concorrente in sede di offerta;
 - C) revisione periodica del prezzo, come disciplinata dall'art. 11 dello schema di contratto, per un importo stimato elevato a € 86.050,00 (IVA esc.);
- "proroga tecnica", ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016, fino ad un massimo di sei mesi, stimata conseguentemente in € 475.000,00 (IVA esc.);
- un consequenziale valore complessivo dell'appalto comprensivo di opzioni, ai fini dell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016, elevato a € 8.691.050,00 (IVA esc.).

Dato atto che l'intervento è previsto nell'ambito del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022, CUI S9211143028320200021, ed è stata verificata l'assenza di una Convenzione CONSIP per servizi analoghi.

Ritenuto pertanto necessario indire una nuova procedura aperta, ai sensi degli artt. 44, 52, 58, 60 e 95 del D.lgs. n. 50/2016, mediante l'utilizzo del Sistema informatico di negoziazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze in modalità Application Service Provider, specificando, per quanto attiene gli aspetti procedurali, quanto segue:

- sono stati ridefiniti i seguenti schemi di atti di gara:
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - Schema di Domanda di partecipazione;
 - Modulo dichiarazione sostitutiva familiari conviventi;
 - DGUE precompilato in parte da ARPAV;
 - Dichiarazioni integrative;
 - Modulo dichiarazione di avalimento;



8. Capitolato speciale e relativi allegati da 8.1 a 8.4;
9. Documento Unico Valutazione Rischi da interferenza (DUVRI);
10. Schema di contratto;
11. Modulo dettaglio di offerta economica;
12. Regole del Sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione;
13. Elenco personale impiegato fornitore attuale;

dei quali si allegano alla presente i soli nn. 1), 2) 8) 10) 11), quali parti integranti e sostanziali al presente provvedimento, mentre i restanti sono già stati approvati con la precedente DDG n. 34 del 04/02/2022;

- l'aggiudicazione avverrà con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 85, comma 3, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, con attribuzione di 80 punti all'elemento qualitativo e 20 a quello economico, sulla base dei sub-criteri indicati nel Disciplinare di gara;
- dalla valutazione effettuate dal Responsabile dell'Ufficio Servizio Prevenzione e Protezione, in atti d'ufficio, non risultano costi derivanti da rischi da interferenza;
- ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.lgs. n. 50/2016, sono stati ridefiniti all'art. 3 del Disciplinare di gara i costi della manodopera pari ad € 3.500.000,00, sulla base degli elementi specificati nello stesso documento;
- l'appalto si configura ad alta intensità di manodopera ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. n. 50/2016 ed è stata conseguentemente inserita nel Disciplinare di gara la clausola sociale volta a promuovere la stabilità occupazionale del personale attualmente impiegato;
- in applicazione dell'art. 2, comma 2, del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 e s.m.i., alla procedura saranno applicati i termini ridotti di cui all'art. 60, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016;
- il Seggio di gara deputato alla verifica della documentazione amministrativa, è da nominarsi secondo la seguente composizione:
 - Dott.ssa Antonella Spolaore, Dirigente dell'UABS: presidente;
 - Dott. Andrea Ponzoni, Dirigente dell'UICT: componente;
 - Dott.ssa Cristina Vettorato, Collab. Amm.vo prof. dell'UABS: componente;
- la Commissione giudicatrice, deputata alla valutazione dell'offerta tecnico-economica, verrà nominata con successivo provvedimento, dopo la scadenza del termine per la ricezione delle offerte;
- in conformità a quanto disposto dagli artt. 72 e 73 del D.lgs. n. 50/2016 e dal Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, si provvederà a pubblicare il Bando di indizione della nuova gara e l'esito della precedente gara deserta sulla GUUE, sulla GURI, sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili, nonché sul profilo di ARPAV e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione regionale;

- per tali pubblicazioni è stata selezionata, previa richiesta di preventivo a n. 2 ditte specializzate nel settore, nel rispetto del principio di rotazione, la società Agi S.r.l. C.F. e P.IVA 02080910678, con sede legale in Teramo, C.so Cerulli n. 59, che ha presentato il preventivo più economico, per un importo di € 1.388,00, pari ad € 1.725,36 (IVA e imposte di bollo inc.), a cui si propone di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.l. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 e s.m.i., il servizio di pubblicità legale;
- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma di scrittura privata.

L'imputazione dei costi, assunta con DDG n. 34 del 04/02/2022 viene ridefinita come segue:

- il costo relativo alla base di gara di € 6.650.000,00 (IVA esc.), a cui si aggiungono rispettivamente l'opzione di aumentare, in corso di esecuzione i servizi oggetto di affidamento sino ad un massimo di € 1.330.000,00 (IVA esc.), l'opzione di affidare i servizi di spegnimento, spostamento e riavvio dei laboratori mobili, che risultassero necessari sino ad un massimo di € 150.000,00 (IVA esc.), e l'opzione di revisione periodica del prezzo di € 86.050,00 (IVA esc.), per complessivi € 8.216.050,00, pari ad € 10.023.581,00 (IVA inc.), trova copertura nel bilancio ordinario dell'Agenzia per gli anni 2022-2029, COS 200200100 U.O. Transizione Digitale e ICT, come di seguito dettagliato:

Descrizione	Conto	2022	2023 - 2028	2029	Totale
Servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	289.750,00 €	1.159.000,00 €	869.250,00 €	8.113.000,00 €
Modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 - Opzione A - aumento servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto in corso di esecuzione	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	57.950,00 €	231.800,00 €	173.850,00 €	1.622.600,00 €
Modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 - Opzione B - affidamento servizi di spegnimento, spostamento e riavvio dei laboratori mobili in corso di esecuzione	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	6.535,70 €	26.142,86 €	19.607,14 €	183.000,00 €
Modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 - Opzione C - revisione periodica del prezzo	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	3.749,30 €	14.997,29 €	11.247,96 €	104.981,00 €
Totale					10.023.581,00 €

- il costo dell'opzione di "proroga tecnica" ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016, fino ad un massimo di 6 mesi, stimata in € 475.000,00, pari ad € 579.500,00 (IVA inc.), verrà imputato con successivo provvedimento in caso di attivazione dell'opzione stessa;

- il contributo a favore dell'ANAC di € 800,00, per l'espletamento della nuova gara è da imputarsi al conto n. 0404030103 "Altre imposte, tasse e tributi", COS 110410100, del bilancio ordinario 2022, a valere sul budget dell'URFP;
- il costo della pubblicità legale dell'esito di gara deserta e del bando di gara di € 1.725,36 (IVA e imposte di bollo inc.), è da imputarsi al conto n. 0404020103 "Spese per pubblicazioni ed inserzioni", del bilancio ordinario 2022, a valere sul budget dell'UABS, COS 110510100, dando atto che ai sensi dell'art. 5 del citato D.M. del 02/12/2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria del bando saranno rimborsate alla Stazione appaltante dall'aggiudicatario e che il rimborso derivante dalla spesa è da introitarsi al conto n. 0303010701 "Concorsi, recuperi e rimborsi da privati", COS 110510100, relativo al bilancio ordinario 2022, a valere sul budget dell'UABS;
- il costo per l'attivazione dell'opzione di "proroga tecnica" semestrale nei confronti dell'attuale prestatore di servizi, RTI Orion Srl – Project Automation SpA, è già stato imputato con DDG n. 34 del 04/02/2022.

Ritenuto infine di rilevare l'ammontare del fondo per incentivi funzioni tecniche ridefinito in € 77.710,00 secondo il Regolamento per la corresponsione degli incentivi per funzioni tecniche approvato con DCS n. 222 del 30/07/2021, a carico del Bilancio ordinario per l'anno 2022 COS 200200100 U.O. Transizione Digitale e ICT, come di seguito indicato:

- € 57.260,00 conto 0404040104 "Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 – personale";
- € 20.450,00 conto 0404040105 "Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 – generale".

Tutto ciò premesso,

IL DIRETTORE GENERALE

CONDIVISA la proposta del Dirigente della U.O. Acquisti Beni e Servizi;

PRESO ATTO che il Dirigente della U.O. Acquisti Beni e Servizi ha attestato, con relazione del 17/03/2022 prot. n. 25643 agli atti, il regolare svolgimento dell'istruttoria relativa al presente provvedimento, anche in ordine alla compatibilità con la legislazione nazionale e regionale e che tutti gli atti in esso richiamati sono depositati presso l'Unità Organizzativa competente;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore dell'Area Giuridica e Organizzativa, del Direttore dell'Area Tecnica e Gestionale e del Direttore dell'Area Innovazione e Sviluppo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

VISTA la L.R. n. 32 del 18.10.1996 "Norme per l'istituzione ed il funzionamento dell'Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV) e s.m.i.;

Vista la Legge 28 giugno 2016 n. 132 "Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale";

In base ai poteri conferiti con Deliberazione del Consiglio Regionale del Veneto n. 81 del 21/7/2021,

DELIBERA

- 1) di dare atto che la procedura aperta telematica per l'affidamento dei servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto, indetta con DDG n. 34 del 04/02/2022, è andata deserta per mancanza di offerte;
- 2) di indire, secondo quanto in premessa esplicitato, una nuova procedura aperta telematica, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli articoli 44, 52, 58, 60 e 95 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto, per una durata contrattuale di 84 mesi, salva la "proroga tecnica" semestrale, per un valore contrattuale, ai fini dell'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016, elevato a € 8.691.050,00 (IVA esc.), per un importo a base di gara di € 6.650.000,00 (IVA esc.);
- 3) di approvare i seguenti schemi di atti di gara, che si allegano sub nn. 1), 2) 8) 10) 11), quali parti integranti e sostanziali al presente provvedimento, mentre i restanti sono già stati approvati con la DDG n. 34 del 04/02/2022:
 - 1) Bando di gara;
 - 2) Disciplinare di gara;
 - 8) Capitolato speciale;
 - 10) Schema di contratto;
 - 11) Modulo dettaglio di offerta economica;
- 4) di nominare il Seggio di gara, deputato alla verifica della documentazione amministrativa, secondo la seguente composizione:
 - Dott.ssa Antonella Spolaore, Dirigente dell'UABS: presidente;
 - Dott. Andrea Ponzoni, Dirigente dell'UICIT: componente;
 - Dott.ssa Cristina Vettorato, Collab. Amm.vo dell'UABS: componente;dando atto che la Commissione giudicatrice, deputata alla valutazione dell'offerta tecnico-economica, verrà nominata con successivo provvedimento, dopo la scadenza del termine per la ricezione delle offerte;
- 5) di affidare alla società Agi S.r.l., C.F. e P.IVA 02080910678, con sede legale in Teramo, C.so Cerulli n. 59, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.l. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020 e s.m.i., il servizio di pubblicità legale di cui in premessa, al prezzo di € 1.725,36 (IVA e imposte di bollo inc.);
- 6) di ridefinire l'imputazione di spesa assunta con DDG n. 34 del 04/02/2022, come segue:
 - il costo relativo alla base di gara di € 6.650.000,00 (IVA esc.), a cui si aggiungono rispettivamente l'opzione di aumentare, in corso di esecuzione i servizi oggetto di affidamento sino ad un massimo di € 1.330.000,00 (IVA esc.), l'opzione di affidare i servizi di spegnimento, spostamento e riavvio dei laboratori

mobili, che risultassero necessari sino ad un massimo di € 150.000,00 (IVA esc.), e l'opzione di revisione periodica del prezzo di € 86.050,00 (IVA esc.), per complessivi € 8.216.050,00, pari ad € 10.023.581,00 (IVA inc.), trova copertura nel bilancio ordinario dell'Agenzia per gli anni 2022-2029, COS 200200100 U.O. Transizione Digitale e ICT, come di seguito dettagliato:

Descrizione	Conto	2022	2023 - 2028	2029	Totale
Servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	289.750,00 €	1.159.000,00 €	869.250,00 €	8.113.000,00 €
Modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 - Opzione A - aumento servizi di manutenzione e gestione della rete di rilevamento della qualità dell'aria del Veneto in corso di esecuzione	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	57.950,00 €	231.800,00 €	173.850,00 €	1.622.600,00 €
Modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 - Opzione B - affidamento servizi di spegnimento, spostamento e riavvio dei laboratori mobili in corso di esecuzione	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	6.535,70 €	26.142,86 €	19.607,14 €	183.000,00 €
Modifiche contrattuali ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 - Opzione C - revisione periodica del prezzo	0401060104 Manutenzione e riparazione alle attrezzature sanitarie e scientifiche	3.749,30 €	14.997,29 €	11.247,96 €	104.981,00 €
Totale					10.023.581,00 €

- il costo dell'opzione di "proroga tecnica" ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.lgs. n. 50/2016, fino ad un massimo di 6 mesi, stimata in € 475.000,00, pari ad € 579.500,00 (IVA inc.), verrà imputato con successivo provvedimento in caso di attivazione dell'opzione stessa;
- il contributo a favore dell'ANAC di € 800,00, per l'espletamento della nuova gara è da imputarsi al conto n. al conto n. 0404030103 "Altre imposte, tasse e tributi", COS 110410100, del bilancio ordinario 2022, a valere sul budget dell'URFP;
- il costo della pubblicità legale dell'esito della gara deserta e del nuovo bando di gara, affidata alla società Agi S.r.l., di € 1.725,36 (IVA e imposte di bollo inc.), è da imputarsi al conto n. 0404020103 "Spese per pubblicazioni ed inserzioni", del bilancio ordinario 2022, a valere sul budget dell'UABS, COS 110510100, dando atto che ai sensi dell'art. 5 del citato D.M. del 02/12/2016, le spese per la pubblicazione del bando saranno rimborsate alla Stazione appaltante dall'aggiudicatario e che il rimborso derivante dalla spesa è da introitarsi al conto n. 0303010701 "Concorsi, recuperi e rimborsi da privati", COS 110510100 relativo al bilancio ordinario 2022, a valere sul budget dell'UABS;



- 7) di rilevare che l'ammontare del fondo per incentivi funzioni tecniche, pari a € 77.710,00 secondo il Regolamento per la corresponsione degli incentivi per funzioni tecniche approvato con DCS n. 222 del 30.7.2021, a carico del Bilancio ordinario per l'anno 2022 COS 200200100 U.O. Transizione Digitale e ICT, deve essere registrato come di seguito indicato:
- € 57.260,00 conto 0404040104 “Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 – personale”;
 - € 20.450,00 conto 0404040105 “Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 – generale”;
- 8) di dare atto che il costo per l'attivazione dell'opzione di proroga tecnica semestrale nei confronti dell'attuale prestatore di servizi, RTI Orion Srl – Project Automation SpA, è già stato imputato con DDG n. 34 del 04/02/2022;
- 9) di pubblicare il presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di cui al D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i..

IL DIRETTORE GENERALE
Ing. Loris Tomiato