

Arpa Veneto

Direzione Dipartimento Regionale Laboratori

**Progetto del servizio di manutenzione della
strumentazione di ARPAV destinata ad analisi di
laboratorio e da campo**

art. 23 c 14 D. Lgs. 50/2016

Padova, 12 giugno 2020

1. Premessa

Da fine 2014 l'Agenzia Regionale Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto (ARPAV) ha concluso, a seguito di approvazione dalla Regione Veneto, un progetto di riassetto dei propri laboratori che ha visto la riduzione a 2 delle 7 strutture laboratoristiche precedenti, SL EST e OVEST suddivisi su 3 sedi operative a Verona, Venezia Mestre e Treviso. Tutte le strutture laboratoristiche sono accreditate fin dai primi anni 2000 secondo la norma UNI CEI EN ISO 17025:2018. Il numero di prove accreditate relative all'anno 2019 sono elencate nella prima tabella, mentre quella successiva riporta il numero di prove accreditate nel periodo 2017-2019:

DISCIPLINA	PD	TV	VE	VR	Tot.2019
chimica	0	43	52	58	153
biologia	2	26	36	29	93
fisica	0	0	0	2	2
totale	2	69	88	89	248

DISCIPLINA	Tot.2019	Tot. 2018	Tot. 2017
chimica	153	143	197
biologia	93	84	26
fisica	2	3	4
totale	248	230	227

Il Dipartimento Regionale Laboratori (DRL) coordina le attività di tutti le sedi laboratoristiche, dall'accettazione del campione fino all'emissione del rapporto di prova, operando nel rispetto delle norme tecniche di settore e promuove la gestione efficiente della strumentazione e delle apparecchiature dei laboratori utilizzate per le analisi dei campioni ambientali e sanitari. Inoltre si occupa, tra l'altro, di programmare, in accordo con il Servizio Acquisizione Beni, lavori e Servizi di

ARPAV la manutenzione di apparecchiature tecnico-scientifiche utilizzate dai Dipartimenti Provinciali per le misure da campo.

2. Motivazione dell'appalto

La finalità del servizio è quella di garantire la piena e continua efficienza e funzionalità delle dotazioni tecnologiche strumentali di ARPAV in conformità alla norma UNI ISO IEC 17025:2018 e nel rispetto degli standard qualitativi e delle condizioni di sicurezza previsti dalla normativa vigente in materia per poter svolgere analisi che garantiscano prestazioni, sensibilità e selettività adeguate allo scopo.

Con il presente appalto ARPAV intende perseguire i seguenti obiettivi specifici:

- miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia delle attività scientifiche legate all'impiego delle apparecchiature;
- incremento della operatività e sicurezza delle apparecchiature;
- garanzia del rispetto dei requisiti necessari ai fini dell'accreditamento
- adeguamento alle richieste analitiche previste dalle normative ambientali e sanitarie.

Per affidare il servizio di manutenzione e gestione delle apparecchiature, la Direzione del DRL propone pertanto di indire una procedura in 2 lotti per individuare ditte appaltatrici in grado di garantire servizi di manutenzione preventiva e correttiva on site.

I due lotti, di bassa e alta tecnologia, derivano dalla suddivisione delle apparecchiature in funzione della classe tecnologica assegnata.

3. Oggetto

L'appalto riguarda l'affidamento del servizio integrato di manutenzione e gestione dell'insieme delle apparecchiature scientifiche da laboratorio di proprietà di ARPAV. Inoltre, attraverso il sistema informativo messo a disposizione da ARPAV, gli operatori della ditta aggiudicataria dovranno gestire tutte le registrazioni delle attività collegate a una segnalazione o a una richiesta pervenuta da un utente ARPAV.

La procedura é stata compresa nel Programma degli acquisti di beni e servizi per gli anni 2020 approvati con DDG n. 124/2020.

Negli atti di programmazione é stato individuato come RUP il Direttore del DRL.

Il servizio, descritto in dettaglio nel capitolato tecnico, riguarda le seguenti attività operative e gestionali:

- manutenzione correttiva su guasto;
- manutenzione preventiva programmata;
- verifiche periodiche di sicurezza elettrica, con rimozione delle non conformità ed individuazione degli interventi di adeguamento normativo;

- controlli funzionali e di sicurezza periodici e straordinari con conseguente individuazione degli interventi per l'adeguamento delle funzionalità;
- fornitura e sostituzione delle parti di ricambio, dei materiali di consumo e/o soggetti ad usura durante le manutenzioni correttive e/o preventive;
- aggiornamento e gestione informatizzata dei dati inventariali relativi alla strumentazione presente in tutte le sedi/laboratori ARPAV;
- elaborazione e presentazione di reportistica e statistiche inerenti il servizio;
- smaltimento delle parti di ricambio, dei materiali consumabili e soggetti ad usura derivanti dalle operazioni di manutenzione;
- gestione informatizzata delle richieste ARPAV.

4. Stima dei fabbisogni e durata della gara

La strumentazione e le apparecchiature dei laboratori devono garantire continuità operativa ed adeguatezza delle prestazioni per rispondere alle richieste analitiche e per garantire la conformità alla norma ISO 17025:2018. Il numero di strumenti di alta tecnologia e delle apparecchiature di bassa tecnologia è individuata nella tabella che segue:

Struttura	Numero apparecchiature e di bassa tecnologia	Numero apparecchiature e di alta tecnologia	Numero totale delle apparecchiature
DRL	803	156	959
DAP	446		446
Totale	1.249	156	1.405

La durata prevista del contratto è di 4 anni con proroga eventuale di sei mesi.

Per il quadriennio, gli importi a base d'asta IVA esclusa sono i seguenti:

Struttura	Bassa tecnologia	Alta tecnologia
Costi DRL	1.120.000	3.200.000
Costi DAP	630.000	
Totale	1.750.000	3.200.000

5. Strategia di gara

La gara, visto l'importo stimato sopra soglia comunitaria, sarà da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Si tratta infatti, per entrambi i lotti, di un tipo di servizio specialistico o altamente specialistico, trattandosi di attività di manutenzione di strumentazione di laboratorio destinata ad attività di controllo e monitoraggio ambientale.

Per entrambi i lotti, date le caratteristiche del servizio, le offerte saranno valutate con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016, con la seguente ripartizione:

- QUALITA' punti 70
- PREZZO punti 30.

Poiché il capitolato tecnico e relativi allegati individuano in modo preciso e dettagliato le caratteristiche del servizio richiesto, la valutazione tecnica sarà basata inizialmente sulla verifica della effettiva rispondenza dell'offerta tecnica a quanto richiesto dal capitolato tecnico.

In allegato sono indicati i criteri di valutazione prescelti

Le offerte che non rispondono ai requisiti minimi non verranno ammesse.

La griglia di valutazione delle offerte tecniche potrà premiare caratteristiche migliorative rispetto ai requisiti di capitolato, per un totale di 70 punti, secondo i criteri indicati nella tabella allegata, dettagliati negli atti di gara e le offerte con punteggio inferiore a 36/70 non saranno ammesse.

I criteri di valutazione qualitativa tengono conto principalmente delle caratteristiche del servizio, quantitative e qualitative, rispetto a quelle minime del capitolato, assegnando eventualmente punteggi per strumenti o apparecchiature o per interventi e attività di particolare rilievo (esempio verifiche strumentali,...).

L'appalto in oggetto riguarda un servizio tecnico che deve essere svolto da personale specializzato per le fasi di installazione, verifica funzionale, riparazione e manutenzione preventiva degli strumenti, si ritiene, pertanto, opportuno avvalersi della figura del direttore dell'esecuzione (DEC) per singolo lotto. Il DEC sarà individuato in sede di sottoscrizione del contratto.

6. Indicazioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26 d.lgs 80/2008.

Il DUVRI è redatto dal personale addetto alla sicurezza del DRL e sottoposto al SPP di ARPAV per la rispettiva verifica di competenza tecnica.

Il DUVRI così predisposto sarà allegato come specifica tecnica al capitolato tecnico.

7. Progetto economico degli oneri complessivi

La base d'asta è stata determinata sulla base dei costi di affidamento di altre gare pubbliche, sulla base dei costi attualmente in corso per il periodo 2015 — 2018, rivalutato del 30%, comprensiva delle parti di ricambio e dei materiali usurabili.

La base d'asta dell'appalto è:

- per il lotto 1 di bassa tecnologia pari a 1.750.000,00 € IVA esclusa (di cui € 55.000,00 € IVA esclusa per le parti di ricambio),
- per il lotto 2 di alta tecnologia pari a 3.200.000 € IVA esclusa (di cui 360.000,00 € IVA esclusa per le parti di ricambio)

Nella tabella di seguito riportata sono individuati i costi complessivi dell'intervento:

Programma biennale degli acquisti 2020-2021	Servizio di manutenzione e gestione apparecchiature per analisi ambientale	Costo annuale del servizio a base d'asta (IVA esclusa)	Costo quadriennale del servizio a base d'asta (IVA esclusa)
	Lotto 1: apparecchiature di bassa tecnologia	437.500,00	1.750.000,00
	Lotto 2: apparecchiature di alta tecnologia	800.000,00	3.200.000,00

Oltre al servizio di manutenzione, sono da prevedere le seguenti opzioni:

- estensione contrattuale pari al 20% dell'importo di aggiudicazione;
- l'opzione proroga tecnica a favore di ARPAV per un massimo di 180 giorni. In questo caso l'aggiudicatario, avrà l'obbligo di garantire il servizio alle medesime condizioni contrattuali;
- la revisione prezzi di aggiudicazione che non potrà operare prima del decorso del primo anno di durata contrattuale che viene calcolata su un incremento medio annuo del 0,8%.
- n. 25 verifiche elettriche extra canone per lotto il cui costo unitario viene valutato in € 27,00

Nella tabella di seguito riportata sono individuati i costi complessivi dell'intervento:

Servizio di manutenzione e gestione apparecchiature per analisi ambientale	Costo quadriennale del servizio (IVA esclusa)	Estensione contrattuale e del 20% (IVA esclusa)	Opzione revisione prezzi (IVA esclusa)	Opzione proroga 180 gg (IVA esclusa)	Verifiche elettriche e extra canone (IVA esclusa)	Totale (IVA esclusa)
Lotto 1: apparecchiature di bassa tecnologia	1.750.000,00	350.000,00	10.600,00	218.750,00	675,00	2.330.025,00
Lotto 2: apparecchiature di alta tecnologia	3.200.000,00	640.000,00	19.400,00	400.000,00	675,00	4.260.075,00

IVA SUL COSTO QUADRIENNALE DEL SERVIZIO e pari a € 1.449.822,00; oneri di pubblicazione (a carico dell'aggiudicatario) 4.000,00 €.

TOTALE COMPLESSIVO ONERI € 1.453.822,00

Gli oneri di pubblicazione del bando sono stati quantificati in € 4.000,00 ma sono soggetti a rimborso da parte del soggetto aggiudicatario, perché ai sensi del D.M. infrastrutture 02/12/2016, art.5, le spese per la pubblicazione obbligatorie degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione.

Trattandosi di appalto di servizi, ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Dlgs. n. 50/2016, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera, stimati sulla base del costo medio orario riportato nella Tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale dipendente da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi (Tabella terziario nazionale con oltre 50 dipendenti), come segue:

- costo medio orario del personale (tecnico): € 25,11
- ore annuali del servizio stimate per Lotto 1: 3.900
- costo totale annuo del personale per lotto 1: € 97.929,00
- ore annuali del servizio stimate per Lotto 2: 5.900
- costo totale annuo del personale per lotto 2: € 148.149,00
- costo totale annuo del personale: € 246.078,00

8. Requisiti di ammissione alla gara

I criteri per la definizione dei requisiti di ammissione, rispondono all'esigenza di assicurare ad ARPAV un servizio adeguato, anche per quel che riguarda le successive attività di manutenzione full risk on site.

Il requisito di capacità tecnica è proporzionato al valore dei singoli lotti del contratto e sufficiente a garantire un'effettiva concorrenza:

- a) aver positivamente svolto, nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando di gara, servizi di manutenzione, correttiva e preventiva, analoghi a quelli oggetto dell'appalto, per un importo totale almeno pari al 40% dell'importo a base di gara per singolo lotto, dove per ultimo triennio si intende quello comprensivo degli ultimi tre esercizi finanziari il cui bilancio sia stato approvato al momento della pubblicazione del Bando.

9. Sopralluogo

La Ditta dovrà effettuare, pena di esclusione, mediante proprio personale tecnico qualificato, un sopralluogo presso le sedi laboratoristiche come meglio specificato negli atti di gara per la valutazione

10. Atti di gara

La documentazione di gara comprende:

- Capitolato Tecnico;
- Schema di contratto;

11. Criteri di valutazione delle offerte

Date le caratteristiche tecniche specialistiche del servizio richiesto, si ritiene di applicare quale criterio di valutazione delle offerte, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo trattandosi di servizio a carattere tecnico, ma altamente specialistico.

12. Schema di dichiarazione di offerta economica

Per quanto riguarda l'offerta economica é richiesto al concorrente di compilare l'offerta secondo uno standard prefissato nell'ambito del disciplinare di gara fornito direttamente dalla stazione appaltante.

13. Criteri di sostenibilità ambientale

L'oggetto dell'appalto non rientra nelle categorie di servizi e forniture oggetto di criteri ambientali minimi adottati nell'ambito del Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale con Decreto del Ministero dell'ambiente di cui al l'art. 34 del D.Lgs. 50/2016.

Allegati:

- 1 - Criteri di valutazione;
- 2 - Capitolato tecnico e suoi allegati (5.1 e 5.2 "elenchi per tipologia apparecchiature", 5.3 e 5.4 "elenco analitico delle apparecchiature", protocolli manutentivi);
- 3 - DUVRI

Direzione Dipartimento Regionale Laboratori

Francesca Daprà

